

10

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научно-педагогической работе

Григорьевский А.А.
08 20 17 года

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Теория и механизмы современного государственного управления

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное управление экономикой

Программа: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

Форма обучения	Очная	Заочная
Семестр	1	1
Общая трудоёмкость в з.е./часах	4/144	4/144
Аудиторные занятия (час.), в том числе	51	12
Лекции (час.)	34	8
Практические (семинарские) занятия (час.)	17	4
Лабораторные работы (час.)		
Самостоятельная работа (час.), в том числе	57	114
Курсовой проект(работа) (семестр/час.)	27	27
Индивидуальное задание (кол./час.)	-	-
Форма промежуточной аттестации (экзамен(зачёт), час.)	экзамен, 36	экзамен, 18

Донецк, 2017 г.

Рабочая программа дисциплины **Теория и механизмы современного государственного управления** составлена в соответствии с учебным планом по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление магистерская программа «Государственное управление экономикой», для 2017 года приёма.

Составитель: Шумаева Е.А., к.гос.упр., доцент, доцент кафедры «Менеджмент и хозяйственное право».

Рабочая программа **рассмотрена и утверждена** на заседании кафедры «Экономическая теория и государственное управление».

Протокол от « 08 » 06 20 17 года № 13

Заведующий кафедрой _____ Е.Н.Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **согласована с выпускающей кафедрой** «Экономическая теория и государственное управление».

Протокол от « 08 » 06 20 17 года № 13

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **одобрена учебно-методической комиссией** ДонНТУ по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Протокол от « 31 » 08 20 17 года № 1

Председатель _____ Е.Н.Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **продлена** для 20__ года приёма на заседании кафедры *наименование кафедры*.

Протокол от « _____ » _____ 20__ года № _____

Заведующий кафедрой _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Согласовано с выпускающей кафедрой *наименование кафедры*.

Заведующий кафедрой _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **продлена** для 20__ года приёма на заседании кафедры *наименование кафедры*.

Протокол от « _____ » _____ 20__ года № _____

Заведующий кафедрой _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Согласовано с выпускающей кафедрой *наименование кафедры*.

Заведующий кафедрой _____
(подпись) (Ф.И.О.)

1. ОБЪЕКТ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина рассматривает вопросы: теоретико-методологические основы государственного и регионального управления, конституционные основы построения структур государственного управления, менеджмент органа государственной власти, взаимодействие органов публичной власти центральных и региональных органов управления.

Целью дисциплины является: формирование у студентов современного мышления и специальных знаний в области управления на национальном и региональном уровнях; приобретение умений и формирование компетенций, необходимых для выполнения функций и реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать:

теоретико-методологические основы формирования общегосударственной и региональной политики;

закономерности управления на государственном и региональном уровнях;

особенности государственного управления в различных сферах общественного развития и на разных уровнях;

методические и организационные основы управления развитием общества;

существующие модели государственного управления, отечественную и зарубежные системы и структуры органов государственной власти и органов местного самоуправления, их компетенции;

законодательные и нормативно-правовые основы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

концептуальные основы реформирования системы государственного управления и местного самоуправления, направления совершенствования управления национальным и региональным развитием.

уметь:

прогнозировать последствия и анализировать содержание государственной политики в различных сферах общественной жизни;

определять стратегические и текущие цели государственного управления с учетом требований современных проблем развития страны, региона и отдельных предприятий;

принимать решения по выбору наиболее целесообразных методов и инструментов государственного управления, использование которых позволило бы с наименьшими затратами времени и других ресурсов достичь поставленных целей;

определять эффективность мер государственного управления;

иметь навыки макроэкономического программирования и планирования;

анализировать государственный и региональный бюджеты, понимать и анализировать причины образования дефицита бюджета и государственного долга;

определять необходимые направления внешнеэкономической политики государства в свете реализации принятой экономической политики и безопасности национальных интересов;

исследовать накопленный мировой опыт в области государственного управления.

Перечисленные результаты обучения являются основой для формирования следующих компетенций:

готовностью к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3);

способностью занимать активную жизненную позицию и развивать лидерские качества (ОК-5);

готовностью к толерантному восприятию социальных и культурных различий, уважительному и бережному отношению к историческому наследию и культурным традициям (ОК-8);

способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);

готовность руководить коллективом в сфере профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-4);

способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);

способность к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);

способность готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области административной политики и принятия стратегических решений на макро-и микроуровне (ПК-25);

способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления (ПК-27);

способность выдвигать инновационные идеи и нестандартные подходы к их реализации (ПК-28).

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

Дисциплина относится к профессиональному циклу базовой части учебного плана.

Базируется на знаниях и умениях, которые студент приобрел при освоении предшествующих дисциплин: Менеджмент, Правоведение, Экономическая теория, Макроэкономика, Стратегическое управление.

Знания и умения, приобретенные при освоении данной дисциплины, реализуются студентом при выполнении курсового проекта по дисциплине «Управление государственными и муниципальными проектами», изучении последующих дисциплин «Менеджмент организаций», «Муниципальное управление и местное самоуправление», в научно-исследовательской работе, при прохождении государственной итоговой аттестации.

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Распределение учебных часов по темам дисциплины и видам занятий

Наименование тем (содержательных модулей)	Количество часов (очная/заочная форма)				
	Всего	В том числе			
		Лекции	Практ. (Семина.)	Лабор.	СРС
Тема 1. Основы теории государственного управления	5/8	2/1	1/0		2/7
Тема 2. Государство как субъект управления	5/9	2/1	1/1		2/7
Тема 3. Государственное управление как развивающаяся система	5/7	2/0	1/0		2/7
Тема 4. Государственное управление в отдельных сферах общественного	6/7	2/0	1/0		3/7

развития					
Тема 5. Законодательная власть в системе государственного управления	5/8	2/1	1/1		2/6
Тема 6. Исполнительная власть в системе государственного управления	8/8	4/1	2/1		2/6
Тема 7. Судебная власть в системе государственного управления	5/8	2/1	1/1		2/6
Тема 8. Региональная политика и местное самоуправление	6/7	2/1	2/0		2/6
Тема 9. Региональные органы государственного управления	7/7	4/0	1/0		2/7
Тема 10. Государственная служба.	5/8	2/1	1/0		2/7
Тема 11. Бюджетная система. Программа социально-экономического развития	6/7	2/0	1/0		3/7
Тема 12. Государственное регулирование рынков и региональная интеграция	9/7	4/0	2/0		3/7
Тема 13. Оценка эффективности государственного управления	9/8	4/1	2/0		3/7
Курсовая работа	27/27				27/27
Подготовка к экзамену	36/18				
Итого:	144/144	34/8	17/4	0	57/114

3.2. Лекции

Тема 1. Основы теории государственного управления

Содержание темы 1: Понятие, сущность и признаки государства. Место, роль и функции государства в политической системе. Форма правления.

Литература к теме 1: [1, 2]

Тема 2. Государство как субъект управления

Содержание темы 2: Роль государства в экономике. Функции государственного регулирования экономики. Основные инструменты государственного регулирования экономики. Государственная финансовая политика.

Литература к теме 2: [1, 4]

Тема 3. Государственное управление как развивающаяся система

Содержание темы 3: Субъекты и объекты государственного и регионального управления. Уровни и ветви государственного управления. Функции государственного управления. Принципы формирования системы государственного управления. Основные элементы системы государственного управления. Методы государственного управления.

Литература к теме 3: [2, 4, 7]

Тема 4. Государственное управление в отдельных сферах общественного развития

Содержание темы 4: Государственное управление в административно-политической сфере. Государственное управление в сфере социальных отношений. Государственное управление в сфере культуры и идеологии. Государственное управление и сфера личной жизни человека. Межотраслевое государственное управление.

Литература к теме 4: [2, 3]

Тема 5. Законодательная власть в системе государственного управления

Содержание темы 5: Роль законодательной власти в государственном управлении. Парламент как орган законодательной власти. Полномочия Парламента. Функции Парламента. Основные формы деятельности Парламента.

Литература к теме 5: [1, 2, 7]

Тема 6. Исполнительная власть в системе государственного управления

Содержание темы 6: Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти и принципы их построения. Полномочия Правительства. Центральные органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти других субъектов

Литература к теме 6: [1,2,6]

Тема 7. Судебная власть в системе государственного управления

Содержание темы 7: Место процедур подготовки и планирования в процессе управления изменениями. Создание команд по управлению изменениями. Правила формирования рабочих групп и роли в них. Организационная диагностика: необходимость проведения и содержание. Подходы к проектированию изменений. Подготовительная работа с персоналом.

Литература к теме 7: [2,3]

Тема 8. Региональная политика и местное самоуправление

Содержание темы 8: Цель, принципы и задачи государственной региональной политики. Местное самоуправление.

Литература к теме 8: [1,7]

Тема 9. Региональные органы государственного управления

Содержание темы 9: Особенности регионального управления. Территориальное устройство государства. Организация государственной власти на местах.

Литература к теме 9: [1,3]

Тема 10. Государственная служба.

Содержание темы 10: Понятие государственной службы. Принципы государственной службы. Государственный служащий. Классификация должностей.

Литература к теме 10: [2,3,7]

Тема 11. Бюджетная система. Программа социально-экономического развития

Содержание темы 11: Принципы построения бюджетной системы. Функционирование бюджетной системы. Бюджетный кодекс как правовая основа бюджетной системы. Доходы бюджетов разных уровней. Расходы бюджетов разных уровней. Программа социально-экономического развития.

Литература к теме 11: [2,3,7]

Тема 12. Государственное регулирование рынков и региональная интеграция

Содержание темы 12: Регулирование региональных рынков. Сущность, виды и формы межрегиональных связей. Формы межрегиональной интеграции. Межрегиональные связи экономического взаимодействия.

Литература к теме 12: [2, 6,]

Тема 13. Оценка эффективности государственного управления

Содержание темы 13: Общая социальная эффективность государственного управления. Эффективность организации и функционирования субъекта

государственного управления. Эффективность деятельности управленческих органов и должностных лиц. Оценка эффективности государственного управления и общественные институты ее применения.

Литература к теме 13: [2,3]

3.3. Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Тема занятия	Объем, час. очн/заочн	Литера тура
1	Основы теории государственного управления. Государство как субъект управления	2/1	[2,3]
2	Государственное управление как развивающаяся система	2/0	[2,3,7]
3	Законодательная власть в системе государственного управления	2/1	[1,4]
4	Исполнительная власть в системе государственного управления	2/1	[2,3]
5	Судебная власть в системе государственного управления	2/1	[2,3]
6	Региональная политика и местное самоуправление	2/0	[2,3]
7	Государственная служба.	2/0	[2,6,7]
8	Оценка эффективности государственного управления	3/0	[2,3]
Итого:		17/4	

3.4. Самостоятельная работа студента

№ п/п	Виды самостоятельной работы студента	Объем, час. очн/заочн
1	Изучение лекционного материала (не менее 50% от объема лекций)	20/57
2	Подготовка к практическим занятиям (не менее 50% от объема аудиторных практических занятий)	10/30
3	Выполнение курсовой работы	27/27
Итого:		57/114

3.5. Курсовой проект (работа), индивидуальное задание

Учебным планом предусмотрено выполнение курсовой работы по дисциплине [14].

Как научное исследование курсовая работа должна содержать систематизацию и обобщение теоретического материала по выбранной теме, анализ фактических данных и качественный анализ состояния объекта и предмета исследования, систематизацию и синтез существующих предложений ученых и практиков касательно решения проблемных ситуаций и собственные предложения студента.

Тема работы выбирается студентом из рекомендуемого списка тем курсовых работ, или (по желанию студента) формулируется им самостоятельно и согласовывается с преподавателем.

Объем учебной нагрузки при выполнении курсовой работы – 27 часов.

Рекомендуемый объем курсовой работы – не более 50 страниц формата А4 (210×297 мм).

4. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Текущий контроль знаний студентов производится по результатам выполнения индивидуального задания, во время контрольных опросов в ходе проведения практических занятий.

Промежуточная аттестация по результатам освоения дисциплины в семестре проводится в форме семестрового экзамена в соответствии с «Положением об организации и проведении семестрового контроля знаний студентов в Донецком национальном техническом университете», утвержденном 25.09.2013 года.

Для определения уровня знаний студентов преподаватель руководствуется критериями оценки знаний, являющимися составляющей учебно-методического комплекса дисциплины.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Литература:

Учебная литература:

Основная:

1. Дементьев, В.В. Основы теории государственного управления: учебное пособие = Дементьев, В.В. Основи теорії державного управління: навчальний посібник / В.В. Дементьев, М.В. Гордон, Н.В. Оленцевич, В.В. Толкованов, Р.О. Коваленко, Е.А. Шумаева. – Донецк: ООО «ДРУК-ИНФО», 2012. – 303 с. – 5 экз.

2. Дементьев, В.В. Законодательная ветвь власти в системе государственного управления: учебное пособие = Дементьев, В.В. Законодавча гілка влади в системі державного управління: навчальний посібник / В.В. Дементьев, М.В. Гордон, Н.В. Оленцевич, Е.А. Шумаева – Донецк: ООО «ВРА-Епіцентр», 2013. – 270 с. – 5 экз.

3. Никифоров, А.Е. Инновационная деятельность: теория и практика государственного управления = Никифоров, А.Е. Інноваційна діяльність: теорія і практика державного управління: монографія / А. Е. Никифоров; ГВУЗ "Киев. нац. экон. ун-т им. В. Гетьмана". - К.: КНЕУ, 2010. - 420с. – 1 экз.

Дополнительная:

4. Ковтун, А.И. Государственное регулирование экономики = Ковтун, О.И. Державне регулювання економіки : учеб. пособие для вузов / А.И. Ковтун. - 4-те вид., обнов. и доп. - Львов: Новый Свет-2000, 2012. - 429с. – 1 экз.

5. Гладкий, Ю.Н. Экономическая и социальная география зарубежных стран: учебник для вузов / Ю.Н. Гладкий, В.Д. Сухоруков. - 2-е изд., стер. - М.: ИЦ "Академия", 2009. - 464с. – 2 экз.

6. Инструменты регионального развития в Украине = Інструменти регіонального розвитку в Україні: учеб. пособие / О. В. Берданова [и др.]; под ред. В.М. Вакуленко, О.В. Бердановой. - К.: НАДУ, 2013. - 286с. + 1 CD-ROM. - Переклад вид.: Regional development tools in Ukraine. - Канада-Україна Проект "Регіональне врядування та розвиток". – 10 экз.

7. Атаманчук, Г.В. Система государственного и муниципального управления: учебник / Г.В. Атаманчук, А.С. Адамович, А.Н. Буянкина [и др.]; под ред. Г.В. Атаманчука. – М.- РАГС, 2008.- 488 с. – 1 экз.

Всего количество экземпляров учебной литературы по дисциплине - 42

Электронные образовательные ресурсы: да

8. Региональное управление = Регіональне управління: учебник [Электронный ресурс] / под общ. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. – 5,13 Мб – К.: НАДУ, 2014. – 512 с.- 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

Берданова, О. Стратегическое планирование местного развития. Практическое пособие = Берданова О. Стратегічне планування місцевого розвитку. Практичний посібник [Электронный ресурс] / [Берданова О., Вакуленко В.]; Швейцарско-украинский проект «Поддержка децентрализации в Украине – DESPRO. – 6,28 Мб – К.: ТОВ «Софія-А». – 2012. – 88 с. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

9. Крутиков, В.К. Региональное управление и территориальное планирование. Учебно-методическое пособие. [Электронный ресурс] / В.К. Крутиков, Ю.В. Зайцев, Т.В. Дорожкина, О.И. Костина, О.В. Федорова. – 1,07 Мб – Калуга: Изд-во «Ваш домЪ», 2015. –180 с. 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

10. Лавреш, И.И. Информационные технологии в региональном управлении [Электронный ресурс]: учеб. пособие для вузов / И.И. Лавреш, А.В. Трифонов; отв. ред. И.И. Лавреш; ФГБОУ ВПО "Санкт-Петербург. гос. лесотехнический ун-т им. С.М.

Кирова", Сыктывкар. лесной ин-т (филиал), Каф. инф-ц систем. - 1 Мб. - Сыктывкар: СЛИ, 2013. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

11. Айнабек, К.С. Теория общественного хозяйствования [Электронный ресурс]: (альтернатива экономической теории и экономикса): учебник / К.С. Айнабек. - Испр. и доп. изд. - 4 Мб. - Караганда: КЭУК, 2014. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

12. Павлиш, Е.В. Инновационная составляющая региональной конкурентоспособности =Павлиш Е.В. Інноваційна складова регіональної конкурентоспроможності [Электронный ресурс]: монография / Е. В. Павлиш; ДВНЗ "ДонНТУ". - 2 Мб. - Донецк : ВІК, 2008. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

Учебно-методические издания, разработанные в ДонНТУ:

13. Методические рекомендации к выполнению практических работ по дисциплине «Основы современного государственного и муниципального управления» для студентов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения [Электронный ресурс]. Сост. Шумаева Е.А.,— Донецк, ГОУВПО «ДОННТУ», 2017.— 18 с.

14. Методические рекомендации к выполнению курсовой работы по дисциплине 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» для студентов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения [Электронный ресурс]. Сост. Шумаева Е.А. – Донецк, ГОУВПО «ДОННТУ», 2017.— 35 с.

15. Методические рекомендации к организации самостоятельной работы студента по дисциплине 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» для студентов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения [Электронный ресурс]. Сост. Шумаева Е.А. – Донецк, ГОУВПО «ДОННТУ», 2017.— 35 с.

Периодические издания

1. Вопросы экономики (2014).

2. Социологические исследования (2007).

3. Информационные технологии в науке, управлении, социальной сфере и медицине [Электронный ресурс]: сборник научных трудов Международной конференции "Информационные технологии в науке, управлении, социальной сфере и медицине", 29 апреля-2 мая 2014 г. Ч. 2 / Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Томский политехнический университет" ; ФГАОУВО "Нац. исслед. Томск. политехн. ун-т" ; редкол.: О.Г. Берестнева и др. - 4 Мб. - Томск : Изд-во Том. политехн. ун-та, 2014. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

4. Государственное управление инновациями: проблемы, технологии, перспективы [Электронный ресурс] : сборник материалов II Международной научно-практической конференции 14 апреля 2016 г., г. Донецк / ГОУВПО "ДОННТУ", Каф. экон. теории и гос. упр-я, Магистратура гос. упр-я. - Донецк : ДОННТУ, 2016.

5. Стратегия устойчивого развития в антикризисном управлении экономическими системами [Электронный ресурс] : сборник материалов международной научно-практической конференции, 22 апреля 2015г., г. Донецк / ГВУЗ "ДонНТУ", Каф. менеджм. и хоз. права, Каф. эконом. кибернетики. - Донецк : ГВУЗ "ДонНТУ", 2015.

6. Инновационные перспективы Донбасса [Электронный ресурс] : материалы 2-ой международной научно-практической конференции, 25-26 мая 2016 г., г. Донецк. Т. 6 : Реформирование менеджмента в условиях инновационного развития Донбасса / ГОУВПО "ДОННТУ" и др. ; редкол.: Л.П. Полякова и др. - Донецк : ДОННТУ, 2016.

7. Управление бизнес-процессами: теория и практика [Электронный ресурс] : материалы II международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов, 27 апреля 2016г., г. Донецк / ГОУВПО "ДОННТУ", Фак. экономики и менеджмента, Каф. упр-я бизнесом и персоналом. - Донецк : ДОННТУ, 2016. Актуальные проблемы экономики и права [Электронный ресурс] (2014).

Internet-ресурсы

1. <http://eee-region.ru/num-journal-ru/>. Региональная экономика и управление (2005-2017).

2. <https://www.hse.ru/mag/vgu/archive.html>. Вопросы государственного и муниципального управления.
3. <http://www.fin-izdat.ru/journal/region>. Региональная экономика: теория и практика / . – Дата обращения 25.05.2017.
4. <http://www.hrm.ua/magazine/selection>. Журнал HRM/UA– Дата обращения 25.05.2017.

6 МАТЕРИАЛЬНО -ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Лекционные занятия:

- аудитория, оснащенная презентационной техникой (проектор, экран, компьютер)
- комплект электронных презентаций/слайдов.

Практические занятия:

- презентационная техника (проектор, экран, компьютер).

Составитель рабочей программы: Е.А. Шумаева Шумаева Е.А.