

4

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научно-
педагогической работе



Мроянский А.А.
« 31 » 08 20 17 года

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Экономика общественного сектора

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное управление экономикой

Программа: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

| Форма обучения: | Очная | Заочная |
|--|--------------------|--------------------|
| Семестр(ы) | 1 | 1 |
| Общая трудоёмкость в з.е./часах | 4/144 | 4/144 |
| Аудиторные занятия (час.), в том числе | 51 | 12 |
| Лекции (час.) | 34 | 8 |
| Практические (семинарские) занятия (час.) | 17 | 4 |
| Лабораторные работы (час.) | - | - |
| Самостоятельная работа (час.), в том числе | 57 | 114 |
| Курсовой проект/работа (семестр/час.) | - | - |
| Индивидуальное задание (кол./час.) | - | 1/9 |
| Форма промежуточной аттестации (экзамен (зачёт), час.) | экзамен 36 час. | экзамен 18 час. |

Донецк, 2017 г.

Рабочая программа дисциплины «Экономика общественного сектора» составлена в соответствии с учебным планом по направлению подготовки 38.04.04 – «Государственное и муниципальное управление», магистерская программа – «Государственное управление экономикой» для 2017 года приема.

Составитель: Усачева Галина Михайловна, к.э.н., доцент, профессор кафедры «Экономическая теория и государственное управление».

Рабочая программа **рассмотрена и утверждена** на заседании кафедры «Экономическая теория и государственное управление».

Протокол от «08» 06 2017 года № 13

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **согласована с выпускающей кафедрой** «Экономическая теория и государственное управление»

Протокол от «08» 06 2017 года № 13

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **одобрена учебно-методической комиссией** ДонНТУ по направлению (специальности) подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Протокол от «08» 06 2017 года № 13

Председатель _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Рабочая программа **продлена** для 20__ года приёма на заседании кафедры «Экономическая теория и государственное управление».

Протокол от «__» _____ 2017 года № __

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

Согласовано с выпускающей кафедрой «Экономическая теория и государственное управление».

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

1. ОБЪЕКТ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Экономика общественного сектора – одна из базовых дисциплин общенаучного цикла.

Объект дисциплины – система экономических отношений определяющих закономерности хозяйственной деятельности в рамках национальной экономики. Непосредственным **предметом** дисциплины являются: экономические отношения в общественном секторе и роль государства в обеспечении их эффективного функционирования.

Цель дисциплины - формирование у студентов фундаментальных знаний и практических навыков анализа роли государства в общественном секторе экономики, возможностей и ограничений эффективного государственного управления.

Задачи дисциплины - предоставление знаний о структуре и закономерностях функционирования общественного сектора экономики для достижения общественного благосостояния; получение навыков принимать эффективные решения относительно методов государственной политики на основе теории общественного выбора; изучение доходов, общественных расходов и основ бюджетного федерализма.

В результате освоения дисциплины студент должен

знать: структуру, функции и роль общественного сектора в производстве общественных благ и перераспределении доходов; механизмы общественного выбора, на базе которых формируются конкретные цели государственной политики; источники доходов общественного сектора и специфику системы налогообложения; особенности бюджетного федерализма и институциональные формы организации общественного сектора.

уметь: использовать методологию институционализма и теории общественного выбора к анализу государства как особого «игрока» в современной рыночной экономике; обосновывать выводы относительно форм и методов государственного вмешательства в процесс функционирования частных рынков; принимать самостоятельные решения, осуществляя выбор пути преодоления конфликта между экономической эффективностью и социальной справедливостью в государственной политике.

Результаты обучения являются основой для формирования следующих компетенций: аннотация ОК-1, ОК-2, ПК-3, ПК-13, ПК-17, ПК-18, ПК-19, ПК-24, ПК-25, ПК-27, ПК-30, ПК-33, ПК-38, ПК-40.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

Дисциплина относится к базовой части общенаучного цикла учебного плана.

Базируется на знаниях и умениях, которые получены при освоении дисциплин: «Политическая экономия», «История экономических учений», «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Национальная экономика»

Знания и умения, приобретенные при освоении данной дисциплины, реализуются слушателями магистратуры в изучении последующих дисциплин профессионального цикла: «Государственное регулирование экономики», «Теория и механизмы государственного управления», «Управление в социальной сфере» и др.

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Распределение учебных часов по темам дисциплины и видам занятий

| Наименование тем (содержательных модулей) | Количество часов (очная/заочная форма) | | | | |
|---|--|-------------|---------------------|--------|------|
| | Всего | В том числе | | | |
| | | Лекции | Практ. (Семина.) | Лабор. | СРС |
| Тема 1. Сущность и предмет экономики общественного сектора | 6/9 | 2/0 | 0/0 | - | 4/9 |
| Тема 2. Экономические основы функционирования общественного сектора | 9/14 | 2/2 | 2/2 | - | 5/10 |
| Тема 3. Теория общественного благосостояния и | 12/10 | 4/0 | 2/0 | - | 6/10 |

| | | | | | |
|--|---------|------|------|---|--------|
| общего равновесия | | | | | |
| Тема 4. Теория общественного выбора | 12/14 | 4/2 | 2/0 | - | 6/12 |
| Тема 5. Институциональные основы экономики общественного сектора | 12/14 | 4/2 | 2/0 | - | 6/12 |
| Тема 6. Бюджетная система и бюджетная политика | 12/14 | 4/0 | 2/2 | - | 6/12 |
| Тема 7. Налоговый механизм и экономика общественный сектор | 12/10 | 4/0 | 2/0 | - | 6/10 |
| Тема 8. Общественные расходы | 12/10 | 4/0 | 2/0 | - | 6/10 |
| Тема 9. Основы и особенности бюджетного федерализма | 12/12 | 4/2 | 2/0 | - | 6/10 |
| Тема 10. Эффективность в общественном секторе | 9/10 | 2/0 | 1/0 | - | 6/10 |
| Индивидуальное задание | 0/9 | - | - | - | 0/9 |
| Подготовка к экзамену | 36/18 | - | - | - | - |
| Итого: | 144/144 | 34/8 | 17/4 | | 57/114 |

3.2. Лекции

Тема 1. Сущность и предмет экономики общественного сектора

Содержание темы 1:

Понятие и структура общественного сектора. Разграничение понятий общественный сектор, государственный сектор, сектор негосударственных некоммерческих Общественный сектор в смешанной экономике. Сочетание рынка и государства в современной рыночной экономике. Модели смешанной экономики. Понятие, структура, масштабы, динамика и факторы развития общественного сектора. Порядок распределения ресурсов в экономике общественного сектора. Роль государства в современной экономике, его функции и место в кругообороте товаров, услуг и ресурсов. Основные типы провалов рынка и государства. Понятие, структура, масштабы, динамика и факторы развития общественного сектора. Порядок распределения ресурсов в экономике общественного сектора. Роль государства в современной экономике, его функции и место в кругообороте товаров, услуг и ресурсов.

Литература к теме 1: [1,2,3,5,9,10]

Тема 2. Экономические основы функционирования общественного сектора

Содержание темы 2:

Понятие "общественное благо" и его основные свойства. Виды, характеристика. Порядок формирования предложения общественных благ. Классификация общественных и социально значимых благ. Специфика формирования спроса чистых и смешанных общественных благ. Охрана окружающей среды как общественное благо. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема "безбилетника". Цена и равновесие Линдаля. Разгосударствление и границы рынка в общественном секторе. Проблема переполнения и теория клубов.

Литература к теме 2: [2,3,4,5,9]

Тема 3. Теория общественного благосостояния и общего равновесия

Содержание темы 3:

Теории общественного благосостояния. Классическая, неоклассическая школа. Особенности теоретических подходов к проблемам благосостояния общества (утилитаризм, либертаризм, эгалитаризм). Модели распределения доходов. Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Теоремы экономики благосостояния: производственный и потребительский подходы. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов. Общее и частичное равновесие в общественном секторе. Проблема обеспечения внутреннего и внешнего равновесия в общественном секторе. Позитивный и нормативный подходы.

Литература к теме 3: [1,3,4,6, 8, 12]

4. Теория общественного выбора

Содержание темы 4:

Экономические теории политического механизма. Отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке. Механизм голосования избирателей и принцип принятия решения большинством. Мажоритарное голосование и парадокс голосования. Приоритет избирателя-центриста, порядок и процедура учета интересов меньшинства в парламенте. Принцип профессионализма и высокой информированности политиков. Общественный выбор на основе соревнования партийных программ в условиях представительной демократии. Основные субъекты политического рынка и механизм лоббирования. Специфика принятия решений исполнительной властью в системе государственной службы. Проблемы бюрократии и коррупции. Изъяны механизма государственного управления и методы их преодоления. Проблема бюрократии и коррупции в общественном секторе. Теории бюрократии. Коррупция как основа роста транзакционных издержек. Антикоррупционная политика

Литература к теме 4: [3,6,8,12]

Тема 5. Институциональные основы экономики общественного сектора

Содержание темы 5:

Институциональные структуры общественного сектора. Институциональные сектора в системе национальных счетов. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов. Проблема безбилетника. Государственное регулирование естественных монополий. Информационная асимметрия: причины возникновения, методы нейтрализации. Особенности частно-государственного партнерства как формы реализации целей экономики общественного сектора. Социальная ответственность бизнеса. Организационно-правовые формы государственных предприятий. Понятие, основные виды и формы некоммерческих организаций. Формирование и развитие некоммерческих организаций в смешанной экономике. Экономические основы функционирования некоммерческих организаций. Благотворительность, меценатство, спонсорство. Формы государственной поддержки некоммерческих организаций.

Литература к теме 5: [3,6,8,12]

Тема 6. Бюджетная система и бюджетная политика

Содержание темы 6:

Бюджетная система и бюджетное устройство как основа функционирования общественного сектора. Принципы построения бюджетной системы. Структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора. Государственные внебюджетные фонды и их функции. Дефицит государственного бюджета и методы его покрытия. Проблема обслуживания государственного долга. Бюджетное планирование и сбалансированность бюджетной системы. Денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика государства. Инструменты денежно-кредитной политики. Цели, виды. Структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора.

Литература к теме 6: [2,3,7,10,11]

Тема 7. Налоговый механизм и экономика общественного сектора

Содержание темы 7:

Место налогов в формировании бюджета. Виды и функции налогов. Прямые и косвенные налоги (характеристика, эволюция, противоречия). Основные принципы построения налоговой системы. Эффективность и справедливость в налоговой системе. Взаимосвязь и противоречие критериев оценок налоговой системы. Налоговые обязательства и сферы действия налогов. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках. Распределение налогового бремени в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Избыточное налоговое бремя (определение, характеристика, оценка). Искажающее действие налогов на доходы и капитал. Оптимальное налогообложение. Влияние налогово-бюджетной

политики на экономическое поведение хозяйствующих субъектов. Подходы к формированию налоговых доходов. Правило Рамсея и правило Корлетта-Хейга. Концептуальные основы реформирования налоговой системы.

Литература к теме 7: [1,2, 5,10,12]

Тема 8. Общественные расходы

Содержание темы 8:

Понятие и сущность общественных расходов. Факторы роста общественных расходов. Основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. Механизм социальных трансфертов. Искажающее действие общественных расходов. Оценка эффективности общественных расходов. Субсидии и ценообразование общественных благ. Критерии и методы оценки дифференциации доходов. Кривая Лоренца, коэффициент Джини. Дифференциация доходов. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования. Современные концепции борьбы с бедностью. Механизмы социальных трансфертов.

Литература к теме 8: [2,3,4,5,7,10,12]

9. Основы и особенности бюджетного федерализма

Содержание темы 9:

Теоретические основы бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации. Федеральная и региональная социально-экономическая политика. Основные задачи бюджетного федерализма. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма (США. Германия, Россия). Основные направления реформирования межбюджетных отношений. Федеральная и региональная социальная политика. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Понятие, структура, принципы формирования местных бюджетов.

Литература к теме 9: [2,3,4,5,7,10,12]

10. Эффективность в общественном секторе

Содержание темы 10:

Соотношение понятий "справедливость" и "эффективность" в общественном и экономическом развитии. Исторические примеры и зарубежный опыт. Подходы экономических школ к решению проблемы соотношения справедливости и эффективности: неоклассическая школа, марксизм, институционализм, бихевиоризм. Принцип справедливости. Проблема распределения в экономике общественного сектора.

Литература к теме 10: [2,3,4,5,7,10,12]

3.3. Практические занятия

| № п/п | Тема занятия | Объем, час. очн./заочн. | Литература |
|----------|--|-------------------------------|----------------|
| 1 | Тема 1. Сущность и предмет экономики общественного сектора | 0/0 | [1,2,3,5,9,10] |
| 2 | Тема 2. Экономические основы функционирования общественного сектора. | 2/2 | [2,3,4,5,9] |
| 3 | Тема 3 Теория общественного благосостояния и общего равновесия | 2/0 | [1,3,4,6,8,12] |
| 4 | Тема 4. Теория общественного выбора | 2/0 | [3,6,8,12] |
| 5 | Тема 5. Институциональные основы экономики общественного сектора | 2/0 | [1,3,6,12] |
| 6 | Тема 6. Бюджетная система и бюджетная политика | 2/2 | [2,3,7,10,11] |
| 7 | Тема 7. Налоговый механизм и экономика общественного сектора | 2/0 | [1,2,5,10,12] |
| 8 | Тема 8. Общественные расходы | 2/0 | [2,3,4,5,7, |

| | | | |
|-------|---|------|--------------------|
| | | | 10,12] |
| 9 | Тема 9. Основы и особенности бюджетного федерализма | 2/0 | [2,3,4,5,7, 10,12] |
| 10 | Тема 10. Эффективность в общественном секторе | 1/0 | [2,3,4,5,7, 10,12] |
| Итого | | 17/4 | |

3.4. Лабораторные работы - учебным планом не предусмотрены.

3.5. Самостоятельная работа студента

| № п/п | Виды самостоятельной работы студента | Объем, час. очн/ заочн |
|--------|---|---------------------------|
| 1 | Изучение лекционного материала (не менее 50% от объема лекций) | 30/55 |
| 2 | Подготовка к практическим занятиям (не менее 50% от объема аудиторных практических занятий) | 27/50 |
| 3 | Подготовка к лабораторным работам (не менее 50% от объема аудиторных лабораторных занятий) | - |
| 4 | Выполнение курсового проекта (36 часов) | - |
| 5 | Выполнение курсовой работы (27 часов) | - |
| 6 | Выполнение индивидуального задания (не менее 9 часов) | 0/9 |
| Итого: | | 57/114 |

3.6. Курсовой проект (работа), индивидуальное задание

Курсовой проект (работа) по дисциплине учебным планом не предусмотрен.

Тематика индивидуального задания связана с самостоятельным выполнением расчетной работы по темам дисциплины, которые не рассматриваются на лекциях, практических и лабораторных занятиях и изучаются студентом самостоятельно в соответствии с [11-13].

Объем учебной нагрузки при выполнении индивидуального задания – 9 часов.

Рекомендуемый объем пояснительной записки по индивидуальному заданию – не более 12 страниц формата А4 (210×297 мм).

4. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Текущий контроль знаний студентов производится во время контрольных опросов в ходе проведения практических занятий, по результатам выполнения курсовой работы.

Промежуточная аттестация по результатам освоения дисциплины в семестре проводится в форме семестрового экзамена в соответствии с «Положением об организации учебного процесса в Донецком национальном техническом университете (новая редакция)», утвержденном приказом ДонНТУ № 1006-14 от 01.12.2016г.

Для определения уровня знаний студентов преподаватель руководствуется критериями оценки знаний, являющимися составляющей учебно-методического комплекса дисциплины.

Основными формами текущего контроля знаний выступают:

- обсуждение вынесенных в планах практических занятий вопросов тем и контрольных вопросов;
 - ответы на тесты и их обсуждение с точки зрения умения формулировать выводы, вносить рекомендации и принимать адекватные управленческие решения;
 - участие в дискуссиях при рассмотрении кейсов по проблемным темам дисциплины.
 - Решение задач и выполнение групповых и индивидуальных практических заданий.
- Производится учет суммарных результатов по итогам текущего контроля за соответствующий период, включая систематичность работы и творческий подход. Оценка знаний студентов осуществляется в баллах с учетом:

- оценки за работу в семестре (оценки за выполнение тестовых заданий, участие в дискуссии на практических занятиях, решение задач, выполнение индивидуального задания и др.);

- оценки знаний по результатам экзамена.

Ориентировочное распределение максимальных баллов по видам работы:

| № п/п | Вид отчетности | Баллы |
|---------------|---|------------|
| 1 | Работа на лекциях и практических занятиях | 30 |
| 3 | Ответы на экзаменационное задание | 70 |
| Итого: | | 100 |

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Литература:

Учебная литература:

Основная:

1. Национальная экономика : учебник для вузов / Р. М. Нуреев [и др.] ; Р.М. Нуреев, С.Б. Авдашева, А.М. Асалиев и др. ; под общ. ред. Р.М. Нуреева ; Рос. экон. акад. им. Г.В. Плеханова. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 655с. + 1 CD-ROM. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-16-003714-1. - 1 экз.

2. Постсоветский институционализм: десять лет спустя: в 2 т. Т. 1 / В. В. Дементьев [и др.] ; В.В. Дементьев, Р.М. Нуреев, С.В. Дегтярев и др. ; под ред. В.В. Дементьева, Р.М. Нуреева; Междунар. ассоциация институциональных исследований, ГБУЗ "ДонНТУ", Высш. школа экономики и менеджмента. - Донецк : ГБУЗ "ДонНТУ", 2013.- 464с ISBN978-966-377-166-3. - 3 экз.

3. Современная экономика : многоуровневое учебное пособие : лекционный курс / О. А. Ищенко [и др.] ; О.А. Ищенко, Н.С. Комарова, О.Ю. Мамедов и др. ; науч. ред. О.Ю. Мамедов. - Изд. 11-е. - Ростов н/Д : Феникс, 2008. - 410с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-222-14169-. - 1 экз.

Дополнительная:

4. Лаптев С.В. Основы теории государственных финансов : учебное пособие / С. В. Лаптев, Ф. В. Филина ; С.В.

Лаптев, Ф.В. Филина. - М. : Юристъ, 2011. - 107с. - 2 экз.

5. Современная экономика : многоуровневое учебное пособие : лекционный курс / О. А. Ищенко [и др.] ; О.А. Ищенко, Н.С. Комарова, О.Ю. Мамедов и др. ; науч. ред. О.Ю. Мамедов. - Изд. 11-е. - Ростов н/Д : Феникс, 2008. - 410с. - (Высшее образование). - 2 экз.

6. Козырев В.М. Основы современной экономики : учебник для вузов / В. М. Козырев ; В.М. Козырев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Финансы и статистика, 2008. - 528с. - 3 экз.

Всего количество экземпляров учебной литературы по дисциплине - 12

Электронные образовательные ресурсы: да

7. Натроби́на, О.В. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : учебное пособие для вузов / О. В. Натроби́на ; О.В. Натроби́на. - 43 Мб. - Москва : КНОРУС, 2016. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

8. Самородова Л.Л. Экономика [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. Л. Самородова, К. А. Сулименко, А. В. Федорова.: ФГБОУ ВПО "Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т.Ф. Горбачева". - 1 Мб. - Кемерово : КузГТУ, 2011. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

9. Войтов, А.Г. Экономика [Электронный ресурс] : общий курс : учебник фундаментальной теории экономики / Войтов Александр Георгиевич ; А.Г.Войтов. - 12-е изд., перераб. и доп. - 4 Мб. - М. : Изд.-торг. корпорация "Дашков и К", 2013. - 1 файл. - Систем. требования: Acrobat Reader.

10. Национальная экономика [Электронный ресурс] : учебник для вузов / Л. И. Абалкин [и др.] ; Л.И. Абалкин, М.А. Абрамова, А.И. Алексеев и др. ; под ред. П.В. Савченко ; РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова. - 3-е изд., перераб. и доп. - 9 Мб. - М. : ИНФРА-М, 2011. - 1 файл. - (Высшее образование). - Систем. требования: Просмотрщик djvu-файлов.

Учебно-методические издания, разработанные в ДонНТУ

11. Экономика общественного сектора[Электронный ресурс]: Краткий конспект лекций/ Г.М. Усачёва.-Донецк: ИПО ДонНТУ, 2016-1файл .

12. Экономика общественного сектора[Электронный ресурс]: Методические рекомендации по проведению практических занятий и организации самостоятельной работы./ Г.М. Усачёва.-Донецк: ИПО ДонНТУ, 2016-1файл

13. Экономика государственного сектора [Электронный ресурс]: Конспект лекций/М.В.Гордон –Донецк : ДонНТУ, 2012.

Периодика:

1. Высшая школа экономики : доклады. 2009-2010 гг. / Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" ; Нац. исслед. ун-т "Высшая школа экономики" ; редкол.: Я.И. Кузьминов и др. - М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. - 727с.

2.Энергия: экономика, техника, экология (2012).

3. Экономист (2009-2013).

4. Международная жизнь (2012).

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Лекционные занятия:

- учебная аудитория в телецентре ДонНТУ

2. Практические занятия:

- стандартно оборудованные аудитории

Составитель рабочей программы:  Г.М. Усачева