

3.1

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научно-педагогической работе

Григорьевский АА
«21» 08 2017 года

ПРОГРАММА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

Направление подготовки: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Магистерская программа: Государственное управление экономикой

Программа: Магистратура

Форма обучения: Очная, заочная

| Форма обучения | Очная | Заочная |
|---|---|---|
| Семестр(ы) | 4 | 5 |
| Форма промежуточной аттестации: | Общая трудоёмкость в з.е./часах: 9,0 / 324 | Общая трудоёмкость в з.е./часах: 9,0 / 324 |
| Выполнение и защита выпускной квалификационной работы | 7,5 / 270 | 7,5 / 270 |
| Государственный экзамен | 1,5 / 54 | 1,5 / 54 |

Донецк, 2017 г.

Заведующий кафедрой _____ Е.Н. Вишневская
(подпись) (Ф.И.О.)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа государственной итоговой аттестации составлена с учетом требований Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»; закона Донецкой Народной Республики от 19 июня 2015 г. «Об образовании» (постановление Народного Совета ДНР № I-233П-НС); ГОС по направлению подготовки (специальности) ВПО; нормативно-методических документов Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики; Положения об организации образовательного процесса в Донецком национальном техническом университете (принято решением Учёного совета ДонНТУ, протокол №3 от 25 марта 2016 г.); Положения об основной образовательной программе высшего профессионального образования Донецкого национального технического университета (утверждено приказом ДонНТУ, приказ №79-07 от «15» «декабря» 2015 г.).

Государственный экзамен, как форма итоговой государственной аттестации, направлен на установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования. Программа государственного экзамена составлена на основе требований к минимуму содержания и уровню подготовки магистра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление». Программа содержит перечень вопросов, выносимых на государственный экзамен, соответствующий теоретическому материалу, перечень рекомендуемой литературы для подготовки к государственному экзамену.

В соответствии с ОПП на государственный экзамен выносятся следующие дисциплины:

- государственное регулирование экономики;
- экономика общественного сектора;
- теория и механизмы современного государственного управления;
- правовое обеспечение государственного муниципального управления;
- организация деятельности государственного служащего;
- управление государственными и муниципальными проектами.

Содержание программы государственного экзамена составлено на основе рабочих учебных программ, разработанных преподавателями:

- профессор кафедры международной экономики, д.э.н, Хоменко Я.В. (государственное регулирование экономики);
- профессор кафедры экономической теории и государственного управления, к.э.н., Усачева Г.М. (экономика общественного сектора);
- доцент кафедры менеджмента и хозяйственного права, к. гос. упр., Шумаева Е.А. (теория и механизмы современного государственного управления);
- доцент кафедры менеджмента и хозяйственного права, к.и.н., Леонов О.Л. (правовое обеспечение государственного муниципального управления);
- доцент кафедры экономической теории и государственного управления, к.э.н., Выголко Т.А. (организация деятельности государственного служащего);
- доцент кафедры менеджмента и хозяйственного права, к.э.н., Булах И. В. (управление государственными и муниципальными проектами).

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

2.1 Государственное регулирование экономики

Тема 2.1.1. Эволюция теоретических представлений о роли и функциях государства в рыночной экономике. Система государственного регулирования экономики.

Содержание темы 2.1.1:

Основные этапы трансформации экономических функций государства. _Глобализация экономики как основа трансформации функций государства. _Роль государства в условиях

открытой экономики. Инструменты и методы государственного регулирования. Эффективность государственного регулирования.

Литература к теме 2.1.1: [1, с.10-29]; [4]; [13]

Тема 2.1.2. Бюджетно-налоговая политика государства

Содержание темы 2.1.2:

Государственный бюджет как инструмент макроэкономического регулирования. Сущность и функции налогов. Дефицит бюджета и его формы. Государственный внутренний и внешний долг.

Литература к теме 2.1.2: [1, с.58-96]; [3]; [6]

Тема 2.1.3. Денежно-кредитная политика государства

Содержание темы 2.1.3:

Современная кредитная система, ее структура и функции. Инструменты и типы денежно-кредитной политики. Таргетирование инфляции как тактическая цель денежно-кредитной политики. Провалы денежно-кредитной политики в РФ.

Литература к теме 2.1.3: [1, с. 97-115]; [15, с.63-67]

Тема 2.1.4. Государственная политика в сфере управления государственным сектором

Содержание темы 2.1.4:

Объективная необходимость государственного сектора и его функции в рыночной экономике. Государственная и муниципальная собственность: сущность и основные формы проявления. Цели, задачи и принципы управления государственной собственностью. Новые подходы к управлению государственной собственностью.

Литература к теме 2.1.4: [1, с. 116-144]; [3]

Тема 2.1.5. Государственное регулирование инвестиционно-инновационной деятельности и сферы научных исследований

Содержание темы 2.1.5:

Роль государства в стимулировании инвестиционной деятельности. Активизация инвестиционно-инновационной деятельности как необходимое условие интенсификации экономического роста. Иностранные инвестиции и инновации в современной России. Стратегия государственного регулирования инновационной деятельности. Роль научной сферы в инновационной экономике.

Литература к теме 2.1.5: [1, с. 145-174]; [5]; [14, с.97-100]

Тема 2.1.6. Социальная политика государства

Содержание темы 2.1.6:

Сглаживание дифференциации доходов и борьба с бедностью. Политика государства в трудовой сфере. Государственное пенсионное обеспечение. Организация здравоохранения. Политика государства в сфере образования. Государственная политика в решении жилищной проблемы.

Литература к теме 2.1.6: [1, с. 231-272]; [3]

Тема 2.1.7. Государственная региональная политика.

Содержание темы 2.1.7: Содержание, цели и задачи региональной политики. Регион как субъект осуществления государственной региональной политики. Задачи и направления совершенствования региональной политики России.

Литература к теме 2.1.7: [1, с.342-366]; [2]; [9]; [10]

Тема 2.1.8. Регулирование внешнеэкономической деятельности

Содержание темы 2.1.8:

Система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. Основные направления внешнеэкономической политики государства. Методы и инструменты государственного регулирования внешнеторговых отношений.

Литература к теме 2.1.8: [1, с.415-430]; [1]

Литература:

Основная:

1. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие / Под ред. И.Н. Мысляевой, Н.П. Кононковой. – М.: Издательство Московского университета, 2010. – 440 с.
2. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://vasilieva.narod.ru/ru/stat_rab/book/book_ru.htm
3. Мельников А.А. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Мельников А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2010.— 165 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10649>.

Дополнительная:

4. Хашева З.М., Молчан А.С. Стратегии и инструменты управления устойчивым развитием социально-экономических систем. Монография. – Краснодар: Изд-во ЮИМ, 2014. – 297 с.
5. Вознесенская Н.Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России [Электронный ресурс]: монография/ Вознесенская Н.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Волтерс Клувер, 2011.— 312 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16792>
6. Ермасова Н. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика в России и зарубежных странах. – М.: Образование, 2008.
7. Занадворов В., Колосницина М. Экономическая теория государственных финансов. – М.: ИД ГУ ВШЭ, 2006.
8. Мысляева И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2007.
9. Коротаяева Е.А. Региональное управление и территориальное планирование. Учебное пособие. — Ижевск: Издательство "Удмуртский университет", 2014. — 111 с.
10. Региональное измерение государственной экономической политики России [Электронный ресурс]: монография/ С.С. Сулакшин [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Научный эксперт, 2007.— 201 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/5743>.
11. Пивоварова М. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (вопросы методологии, теории и современной российской практики). – М.: ИППС, 2000.
12. Хашева З.М. Управление устойчивым развитием региона [Электронный ресурс]: монография/ Хашева З.М., Джерештиева Ф.А.— Электрон. текстовые данные.— Краснодар: Южный институт менеджмента, 2011.— 116 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15201>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
13. Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира (пер. с англ.). – М.: Альпина Паблишер, 2003.
14. Романенко А.П. Особливості державного інвестування в країнах з ринковою економікою // Формування ринкових відносин в Україні. – 2009. - №4. – С.97-100.
15. Поливода К. Вплив грошово-фінансової політики на стан економіки та інвестицій // Вісник національного банку України. – 2008. - №4. – С. 63-67.
16. Грушко В.І., Кошембар Л.О. Інструменти податкового регулювання інвестиційної активності // Фінанси України. – 2008. - № 2. – С. 89-97.

1.2 Экономика общественного сектора

Тема 2.2.1. Сущность и предмет экономики общественного сектора

Содержание темы 2.2.1:

Понятие и структура общественного сектора. Разграничение понятий общественный сектор, государственный сектор, сектор негосударственных некоммерческих Общественный сектор в смешанной экономике. Сочетание рынка и государства в современной рыночной экономике. Модели смешанной экономики. Понятие, структура, масштабы, динамика и факторы развития общественного сектора. Порядок распределения ресурсов в экономике общественного сектора. Роль государства в современной экономике, его функции и место в

кругообороте товаров, услуг и ресурсов. Основные типы провалов рынка и государства. Понятие, структура, масштабы, динамика и факторы развития общественного сектора. Порядок распределения ресурсов в экономике общественного сектора. Роль государства в современной экономике, его функции и место в кругообороте товаров, услуг и ресурсов.

Литература к теме 2.2.1: [1, с.13-38]; [2, с.3-24]; [3, с.10-61].

Тема 2.2.2. Экономические основы функционирования общественного сектора

Содержание темы 2.2.2:

Понятие "общественное благо" и его основные свойства. Виды, характеристика. Порядок формирования предложения общественных благ. Классификация общественных и социально значимых благ. Специфика формирования спроса чистых и смешанных общественных благ. Охрана окружающей среды как общественное благо. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема "безбилетника". Цена и равновесие Линдаля. Разгосударствление и границы рынка в общественном секторе. Проблема переполнения и теория клубов.

Литература к теме 2.2.2: [1, с.69-95]; [2, с.52-81]; [3, с.133-267].

Тема 2.2.3. Теория общественного благосостояния и общего равновесия

Содержание темы 2.2.3:

Теории общественного благосостояния. Классическая, неоклассическая школа. Особенности теоретических подходов к проблемам благосостояния общества (утилитаризм, либертаризм, эгалитаризм). Модели распределения доходов. Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Теоремы экономики благосостояния: производственный и потребительский подходы. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов. Общее и частичное равновесие в общественном секторе. Проблема обеспечения внутреннего и внешнего равновесия в общественном секторе. Позитивный и нормативный подходы.

Литература к теме 2.2.3: [1, с.99-147]; [3, с.66-85, 148-167, 192-250].

Тема 2.2.4. Теория общественного выбора

Содержание темы 2.2.4:

Экономические теории политического механизма. Отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке. Механизм голосования избирателей и принцип принятия решения большинством. Мажоритарное голосование и парадокс голосования. Приоритет избирателя-центриста, порядок и процедура учета интересов меньшинства в парламенте. Принцип профессионализма и высокой информированности политиков. Общественный выбор на основе соревнования партийных программ в условиях представительной демократии. Основные субъекты политического рынка и механизм лоббирования. Специфика принятия решений исполнительной властью в системе государственной службы. Проблемы бюрократии и коррупции. Изъяны механизма государственного управления и методы их преодоления. Проблема бюрократии и коррупции в общественном секторе. Теории бюрократии. Коррупция как основа роста трансакционных издержек. Антикоррупционная политика.

Литература к теме 2.2.4: [1, с.178-208]; [2, с.101-125]; [3, с.105-133].

Тема 2.2.5. Институциональные основы экономики общественного сектора

Содержание темы 2.2.5:

Институциональные структуры общественного сектора. Институциональные сектора в системе национальных счетов. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов. Проблема безбилетника. Государственное регулирование естественных монополий. Информационная асимметрия: причины возникновения, методы нейтрализации. Особенности частно-государственного партнерства как формы реализации целей экономики общественного сектора. Социальная ответственность бизнеса. Организационно-правовые формы государственных предприятий. Понятие, основные виды и формы некоммерческих организаций. Формирование и развитие некоммерческих организаций в смешанной экономике. Экономические основы функционирования некоммерческих организаций.

Благотворительность, меценатство, спонсорство. Формы государственной поддержки некоммерческих организаций.

Литература к теме 2.2.5 : [1, с.38-67]; [2, с.85-92, 160-181]; [3, с.592-645].

Тема 2.2.6. Бюджетная система и бюджетная политика

Содержание темы 2.2.6:

Бюджетная система и бюджетное устройство как основа функционирования общественного сектора. Принципы построения бюджетной системы. Структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора. Государственные внебюджетные фонды и их функции. Дефицит государственного бюджета и методы его покрытия. Проблема обслуживания государственного долга. Бюджетное планирование и сбалансированность бюджетной системы. Денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика государства. Инструменты денежно-кредитной политики. Цели, виды. Структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора.

Литература к теме 2.2.6: [1, с. 208-232]; [2, с. 206-265]; [3, с.383-412, 486-533].

Тема 2.2.7. Налоговый механизм и экономика общественного сектора

Содержание темы 2.2.7:

Место налогов в формировании бюджета. Виды и функции налогов. Прямые и косвенные налоги (характеристика, эволюция, противоречия). Основные принципы построения налоговой системы. Эффективность и справедливость в налоговой системе. Взаимосвязь и противоречие критериев оценок налоговой системы. Налоговые обязательства и сферы действия налогов. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках. Распределение налогового бремени в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Избыточное налоговое бремя (определение, характеристика, оценка). Искажающее действие налогов на доходы и капитал. Оптимальное налогообложение. Влияние налогово-бюджетной политики на экономическое поведение хозяйствующих субъектов. Подходы к формированию налоговых доходов. Правило Рамсея и правило Корлетта-Хейга. Концептуальные основы реформирования налоговой системы.

Литература к теме 2.2.7: [1, с.232-275]; [2, с.365-401]; [3, с.412-444].

Тема 2.2.8. Общественные расходы

Содержание темы 2.2.8:

Понятие и сущность общественных расходов. Факторы роста общественных расходов. Основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. Механизм социальных трансфертов. Искажающее действие общественных расходов. Оценка эффективности общественных расходов. Субсидии и ценообразование общественных благ. Критерии и методы оценки дифференциации доходов. Кривая Лоренца, коэффициент Джини. Дифференциация доходов. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования. Современные концепции борьбы с бедностью. Механизмы социальных трансфертов.

Литература к теме 2.2.8.: [1, с.276-295]; [2, с.311-365] [3, с.444-473].

Тема 2.2.9. Основы и особенности бюджетного федерализма

Содержание темы 2.2.9:

Теоретические основы бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации. Федеральная и региональная социально-экономическая политика. Основные задачи бюджетного федерализма. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма (США, Германия, Россия). Основные направления реформирования межбюджетных отношений. Федеральная и региональная социальная политика. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Понятие, структура, принципы формирования местных бюджетов.

Литература к теме 2.2.9.: [1, с.297-339]; [2, с. 412-426]; [3, с. 533-571].

Тема 2.2.10. Эффективность в общественном секторе

Содержание темы 2.2.10:

Соотношение понятий "равенство" и "эффективность" в общественном и экономическом развитии. Исторические примеры и зарубежный опыт. Подходы экономических школ к решению проблемы соотношения равенства и эффективности: неоклассическая школа, марксизм, институционализм, бихевиоризм. Принцип справедливости. Проблема распределения в экономике общественного сектора.

Литература к теме 2.2.10: [2,с.30-45].

Литература:

Основная

1. Ахинов Г.А., Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора: Учебное пособие: - М: ИНФРА-М, 2016. - 345с.

2. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора (основы теории эффективного государства): Учеб. для студ. вузов / Е. В. Пономаренко, В. А. Исаев.- М.: Инфра-М, 2009.- 427 с.

3. Савченко П.В., Погосов И.А., Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора: Учебник / Под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. — М.: ИНФРА-М, 2013. — 763 с.

Дополнительная

4. Стиглиц Дж. Экономика государственного сектора. Изд-во Московского университета ИНФРА-М, 1999.

5. Нуреев Р.М. Теория общественного выбора.- М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2005.

6. Восколович Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Экономика" и экономическим специальностям / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под ред. Н. А. Восколович. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 367 с. - ISBN 978-5-238-01474-6. <http://znanium.com/bookread.php?book=396034>

7. Каплан, Брайан. Миф о рациональном избирателе: почему демократии выбирают плохую политику: пер. с англ. / Брайан Каплан.-Москва: ИРИСЭН.-М.: Мысль, 2012.-364 с.

8. Чиркунов О. А. Государство и конкуренция: статьи / Олег Чиркунов.- Москва: Новое Литературное обозрение, 2012.-235 с

9. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 360 с.

10. Экономика налоговых реформ / под. ред И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова, Л.Л. Тарангул. – К.: Алерта, 2013. – 432 с.

11. Институциональные проблемы эффективного государства. / Под ред. В.В. Дементьева, Р.М. Нуреева. Монография. – Донецк: ДонНТУ, 2012. – 372с.

1.3 Теория и механизмы современного государственного управления

Тема 2.3.1. Основы теории государственного управления

Содержание темы 2.3.1:

Понятие, сущность и признаки государства. Место, роль и функции государства в политической системе. Форма правления.

Литература к теме 2.3.1: [1, с. 80-116; 5, с. 39-56, 148-166; 6, с. 77-101; 12, с. 41-62]

Тема 2.3.2. Государство как субъект управления

Содержание темы 2.3.2:

Роль государства в экономике. Функции государственного регулирования экономики. Основные инструменты государственного регулирования экономики. Государственная финансовая политика.

Литература к теме 2.3.2: [3, с. 149-167; 6, с. 5-13; 12, с. 63-112]

Тема 2.3.3. Государственное управление как развивающаяся система

Содержание темы 2.3.3:

Субъекты и объекты государственного и регионального управления. Уровни и ветви государственного управления. Функции государственного управления. Принципы формирования системы государственного управления. Основные элементы системы государственного управления. Методы государственного управления

Литература к теме 2.3.3: [1, с. 54-79; 3, с. 6-26; 5, с. 203-258; 6, с. 23-47; 12, с. 113-137]

Тема 2.3.4. Государственное управление в отдельных сферах общественного развития

Содержание темы 2.3.4:

Государственное управление в административно-политической сфере. Государственное управление в сфере социальных отношений. Государственное управление в сфере культуры и идеологии. Государственное управление и сфера личной жизни человека. Межотраслевое государственное управление.

Литература к теме 2.3.4: [1, с. 117-203; 2, с. 317-386]

Тема 2.3.5. Законодательная власть в системе государственного управления

Содержание темы 2.3.5:

Роль законодательной власти в государственном управлении. Парламент – единственный орган законодательной власти. Полномочия, функции и основные формы деятельности Парламента.

Литература к теме 2.3.5: [2, с. 104-128; 3, с. 330-425]

Тема 2.3.6. Исполнительная власть в системе государственного управления

Содержание темы 2.3.6:

Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти и принципы их построения. Центральные органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти субъектов.

Литература к теме 2.3.6: [2, с. 129-145; 3, с. 330-425]

Тема 2.3.7. Судебная власть в системе государственного управления

Содержание темы 2.3.7:

Роль судебной власти в государственном управлении. Судебная система. Правовой статус судей. Принципы правосудия. Контрольная власть.

Литература к теме 2.3.7: [2, с. 146-152; 6, с. 121-146]

Тема 2.3.8. Региональная политика и местное самоуправление

Содержание темы 2.3.8:

Цель, принципы и задачи государственной региональной политики. Местное самоуправление.

Литература к теме 2.3.8: [2, с. 162-236, 279-316; 4, с. 5-124]

Тема 2.3.9. Региональные органы государственного управления

Содержание темы 2.3.9:

Особенности регионального управления. Территориальное устройство государства. Организация государственной власти на местах.

Литература к теме 2.3.9: [2, с. 162-236; 4, с. 125-253]

Тема 2.3.10. Государственная служба

Содержание темы 2.3.10:

Понятие государственной службы. Принципы государственной службы. Государственный служащий. Классификация должностей.

Литература к теме 2.3.10: [2, с. 237-278; 3, с. 426-506; 5, с. 259-277; 12, с. 327-348]

Тема 2.3.11. Бюджетная система. Программа социально-экономического развития

Содержание темы 2.3.11:

Принципы построения бюджетной системы. Функционирование бюджетной системы. Бюджетный кодекс как правовая основа бюджетной системы. Доходы бюджетов разных уровней. Расходы бюджетов разных уровней. Программа социально-экономического развития

Литература к теме 2.3.11: [4, с. 254-324; 6, с. 48-76]

Тема 2.3.12. Государственное регулирование рынков и региональная интеграция
Содержание темы 2.3.12:

Регулирование региональных рынков. Сущность, виды и формы межрегиональных связей. Формы межрегиональной интеграции. Межрегиональные связи экономического взаимодействия.

Литература к теме 2.3.12: [2, с. 387-509; 4, с. 325-356, 373-412]

Литература:

Основная

1. Государственное управление: основы теории и организации. Учебник. В 2 т. Т. 1 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2-е, с изм. и доп. — М.: «Статут», 2002. — 366 с.
2. Государственное управление: основы теории и организации. Учебник. В 2 т. Т. 2 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2-е, с изм. и доп. — М.: «Статут», 2002. — 583 с.
3. Малиновський В.Я. Державне управління: Навчальний посібник. -Луцьк: Ред.-вид. відд. "Вежа" Вол. держ. ун-ту ім. Лесі Українки, 2000. - 558 с.

Дополнительная

4. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. — 416 с.
5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций — М.: Юрид. лит., 1997. — 400 с.
6. Голощапов Р.В., Пятков А.Г. Государственное управление: Учебное пособие. — Хабаровск: ДВАГС, 2005. — 183 с.
7. Державне управління в Україні. (Навчальний посібник). За загальною редакцією доктора юридичних наук, професора В.Б. Авер'янова. 1999. — 432 с.
8. Державний менеджмент в контексті реалізації адміністративної реформи / Івано-Франківський центр науки, інновацій та інформатизації. — Івано-Франківськ: 2012. — 200 с.
9. Мэннинг Н. Реформа государственного управления: международный опыт / Ник Мэннинг, Нил Парисон; Пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2003. — 496 с.
10. Основи теорії державного управління: навчальний посібник / В.В. Демент'єв, М.В. Гордон, Н.В. Оленцевич, В.В. Толкованов, Р.О. Коваленко, О.О. Шумаєва. — Донецьк: ТОВ «ДРУК-ІНФО», 2012. — 311 с.
11. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределенности, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ / Предисловие д.ю.н., проф.. А.Б. Зеленцова. — М.: Буки-Веди, 2016. — 250с.
12. Теория государственного управления: Учебник / Г.В. Атаманчук. — 3-е изд., стер. — М.: Издательство «Омега-Л», 2013. — 525 с.
13. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. — М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. — 320 с.

1.4 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Тема 2.4.1. Теория и методология правового обеспечения государственного (публичного) управления

Содержание темы 2.4.1:

Сущность правового обеспечения управления в органах государственной (публичной) власти. Правотворчество как категория теории государства и права и вид управленческой практики. Системный подход к государству, политике, государственному управлению. Методы исследования государственного управления. Особенности методологии исследования государственного управления.

Литература к теме 2.4.1: [33,с. 4-21; 32; 37]

Тема 2.4.2. Сущность, признаки и принципы государственного управления.
Сущность публичного администрирования

Содержание темы 2.4.2:

Понятия управления, социального управления и их виды. Проблема управляемости в социальных системах. Сущность государственного управления и его основные признаки. Цели, функции, формы и методы государственного управления. Принципы государственного управления. Государственное управление и исполнительная власть. Государственное регулирование. Публичное администрирование и публичная администрация. Основные направления совершенствования государственного управления в процессе административной реформы.

Литература к теме 2.4.2: [33, с. 22-49; 1; 5; 36; 37; 38; 39]

Тема 2.4.3. Научные и философские подходы и направления в правоведении, в изучении и понимании права

Содержание темы 2.4.3:

Уровни изучения права. Аналитическое правоведение (аналитическая юриспруденция) и теория права. Социология права. Философия права.

Литература к теме 2.4.3: [33, с. 49-64; 31; 40; 41; 42; 43]

Тема 2.4.4. Право - институт социального регулирования. Основные понятия и категории теории права.

Содержание темы 2.4.4:

Общество и социальное регулирование. Право в системе нормативного социального регулирования. Право — нормативный регулятор. Определения права. Право и другие социальные нормы. Функции и принципы права. Признаки (свойства) права, его взаимосвязь с экономикой, политикой, моралью. Понятие, признаки (особенности) и виды правовых норм. Частное и публичное право. Система и структура права. Понятие и типология правовых систем. Источники (формы) права. Право и религия. Понятие правового закона. Понятие и виды правовых отношений, их характеристика. Правомерное поведение и правонарушения. Понятие и виды правонарушений. Юридическая ответственность: понятие, основание, разновидности.

Литература к теме 2.4.4: [33, с. 65-107; 40; 41; 42; 43]

Тема 2.4.5. Основы теории государства: основные характеристики государства.

Содержание темы 2.4. 5:

Государство как общественное явление и субъект управления общественными процессами. Определения государства. Основные признаки государства. Государственный суверенитет. Функции государства и их особенности в современном мире. Механизм государства. Органы государства. Форма государства. Типология государств. Эффективное и сильное государство: теория и практика в XXI веке.

Литература к теме 2.4.5: [33, с. 108-138; 40; 41; 42; 43]

Тема 2.4.6. Конституционно-правовые основы государственного строительства и административно-правовые основы государственного и муниципального управления в Донецкой Народной Республике.

Содержание темы 2.4.6: Понятие, предмет, источники конституционного права. Конституционное право — основа государственного строительства в Донецкой Народной Республике. Конституция Донецкой Народной Республики, её сущность и структура. Административно-правовые основы государственного и муниципального управления в Донецкой Народной Республике

Литература к теме 2.4.6: [33, с. 139-148; 1; 5; 10; 44]

Тема 2.4. 7. Система органов государственной власти и местного самоуправления в ДНР и правовые основы их организации и деятельности.

Содержание темы 2.4.7:

Понятие, типология, характеристика органов государственной и муниципальной власти в ДНР. Глава Донецкой Народной Республики. Сущность законодательной власти и ее место в системе государственного управления. Конституционные основы законодательной власти в ДНР. Аппарат народного Совета ДНР и его значение. Регламент Народного Совета ДНР – ключевой нормативный документ, определяющий порядок деятельности парламента. Система органов исполнительной власти в ДНР. Судебная власть в ДНР. Система органов прокуратуры в ДНР. Местное самоуправление в ДНР.

Литература к теме 2.4.7: [33, с. 148-174; 1; 2; 5; 10; 11]

Тема 2.4.8. Государственная служба как необходимый компонент государственного строительства и её правовое обеспечение.

Содержание темы 2.4.8:

Государственная служба, государственные служащие в современном мире. Понятие государственной службы, государственных служащих и их отдельные категории в соответствии с законодательством Украины. Система государственной службы в Донецкой Народной Республике. Понятие государственной службы и государственной гражданской службы в Российской Федерации, их нормативно-правовое регулирование. Нормативное правовое регулирование государственной гражданской службы в России. Количественные и качественные характеристики государственной гражданской службы в России. Поступление на государственную гражданскую службу и оплата труда государственных гражданских служащих в РФ. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой в РФ. Муниципальная служба в Российской Федерации.

Литература к теме 2.4.8: [33, с. 174-190; 1; 5; 10; 11; 12; 13; 16; 18; 19; 26; 27]

Тема 2.4.9. Организация и деятельность публичной администрации в ФРГ.

Содержание темы 2.4.9:

Краткая характеристика Германского государства в его историческом развитии. Правовые основы организации и деятельности публичной администрации в ФРГ. Организация публичной администрации в ФРГ. Государственная служба в ФРГ. Формы управленческой деятельности публичной администрации в ФРГ. Контроль за соблюдением законности в государственном управлении в ФРГ.

Литература к теме 9: [33, с. 191-211; 35, глава 4; 39, глава 6, с. 171-188]

Тема 2.4.10. Организация и деятельность публичной администрации во Франции.

Содержание темы 2.4.10:

Правовые основы организации и деятельности публичной администрации во Франции. Организация публичной администрации во Франции. Публичные юридические лица и их правовой статус. Государственная служба во Франции. Регулирование административной деятельности во Франции. Административные суды во Франции.

Литература к теме 2.4.10: [33, с. 211-237; 35, глава 3; 39, глава 5, с. 150-170]

Литература:

Основная:

1. Алексеев С.С. Государство и право. – М, 2004.
2. Алексеев С.С. Теория права. – М, 2004.
3. Государственная служба: комплексный подход: учебник / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.
4. Леонов О.Л. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: Конспект лекций. – 237 с. (эл. вариант)
5. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: Учебник. – М.: Юристъ, 2005. – 379 с.

Дополнительная:

6. Административное право зарубежных стран. Учебное пособие / Под ред. Козырина А.Н. – М.: «СПАРК», 1996. – 229 с.
7. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров /отв. ред. Л. Л. Попов. — Москва: РГ-Пресс, 2015. — 568 с

8. Державне управління: Теорія і практика / За заг. ред. В.Б.Авер'янова. – К.: Юрінком Інтер, 1998. – 432 с.

9. Оболюнський А.В. Бюрократія для ХХІ століття? Моделі державної служби: Росія, США, Англія, Австралія. – М.: Дело, 2002. – 168 с.

10. Оболюнський А.В. Кризис бюрократического государства: Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. — М.: Фонд «Либеральная миссия», 2011. — 448 с.

11. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юрист, 2001. – 520 с.

12. Теория политики: Учебн. пособие / Под ред. Б. А. Исаева. - СПб: Питер, 2008. - 464 с.

13. Скакун О.Ф. Теория государства и права: Учебник / О.Ф. Скакун. – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.

14. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник./ Под ред.. Стрекозова В.Г. – М.: Интерстиль, Омега-Л, 2008. – 384 с.

15. Саржан А.О, Міхненко А.В., Леонов О.Л. та ін.. Конституційне право України: Навч. посібник –Донецьк: ДонДТУ, 1996. – 136 с.

16. Ганич О.А., Леонов О.Л. Правотворчість в державному управлінні: навчальний посібник. – 2-ге вид., перероб. та доповн. – Донецьк, ЛАНДОН-ХХІ, 2014. – 415 с.

Рекомендуемые нормативные акты:

Донецкая Народная Республика (<http://dnr-sovet.su>)

1. Конституция Донецкой Народной Республики. Принята 14 мая 2014 года. .

2. Закон Донецкой Народной Республики «О прокуратуре Донецкой Народной Республики» 15.04.2016

3. Закон Донецкой Народной Республики «О полиции» 07.08.2015

4. Закон Донецкой Народной Республики «О республиканских программах» 02.10.2015

5. Закон Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» 07.08.2015

6. Закон Донецкой Народной Республики «Об информации и информационных технологиях» 07.08.2015

7. Закон Донецкой Народной Республики «О статусе депутата Народного Совета Донецкой Народной Республики» 15.08.2015

8. Закон Донецкой Народной Республики «О международных договорах Донецкой Народной Республики» 29.06.2015

9. Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики

10. Закон Донецкой Народной Республики «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики» 24.04.2015

11. Закон Донецкой Народной Республики «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» 03.04.2015

12. Закон Донецкой Народной Республики «Об особых правовых режимах» 24.03.2015

13. Закон Донецкой Народной Республики «Об обращениях граждан» 20.02.2015

14. Закон Донецкой Народной Республики «О государственной тайне» 12.12.2014

15. Постановление Народного Совета ДНР № 11 от 28.11.2014 «Об утверждении Регламента Народного Совета Донецкой Народной Республики»

16. Постановление Совета Министров ДНР № 40-1 от 22.10.2014 г. «О создании судебной системы»

17. Постановление Совета Министров ДНР № 40-2 от 22.10.2014 г. «О судебной системе».

18. Постановление Совета Министров ДНР от 16.08.2016 г. № 10-29 «Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров ДНР»

Украина

19. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141. (зі змін.).

20. Кодекс України про адміністративні правопорушення. – К.: Атіка, 2014.

21. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 07.10.2010 № 2591-VI

22. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 № 3166-VI

ВР

2493-III

23. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР
24. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 р. №586-XIV
25. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 № 2493-III
26. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII
27. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII
28. Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні Указ Президента України від 22 липня 1998 р. № 822
29. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 9.12.2010 р. №1085/2010

1.5 Организация деятельности государственного служащего

Тема 2.5.1. Понятие государственного служащего и его правовой статус.

Содержание темы 2.5.1.:

Государственная служба в системе общественных наук. Научные основы теории государственной службы. Принципы, цели и функции государственной службы. Нормативно-правовое обеспечение функционирования государственной службы. Характеристика государственной службы. Служащие как социальная группа. Суть и характерные особенности труда государственных служащих. Группировка государственных служащих. Обеспечение политической нейтральности государственных служащих. Правовой статус государственного служащего. Характеристика юридической ответственности государственного служащего. Порядок проведения служебного расследования.

Литература к теме 2.5.1: [1, с.53-60], [2, с.10-26], [3, с.12-28].

Тема 2.5.2. Государственная кадровая политика и кадровое обеспечение функционирования государственной службы.

Содержание темы 2.5.2.:

Суть, субъекты, объекты, средства реализации государственной кадровой политики. Цель, принципы, задачи кадровой политики. Сущностные черты современной кадровой политики. Профессионализация государственной службы. Поступление на государственную службу. Организация конкурсного отбора на должность государственного служащего. Квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантной должности государственного служащего. Требования к качествам кандидатов на замещение вакантной должности государственного служащего. Понятие служебной карьеры. Способы замещения должностей в системе государственной службы. Стажировка государственного служащего в государственном органе. Принятие на государственную службу в органах местного самоуправления. Особенности оплаты труда, гарантии и поощрения государственных служащих. Пенсионное обеспечение и денежная помощь государственным служащим. Особенности работы работников государственных предприятий, учреждений и организаций по совместительству. Механизм прекращения государственно-служебных отношений. Формирование кадрового резерва для государственной службы. Особенности прохождения государственной службы в отдельных странах.

Литература к теме 2.5.2: [1, с.61-71, 83-90], [2, с.124-139, 166-209], [3, с.178-211].

Тема 2.5.3. Регламентирование должностных обязанностей государственных служащих.

Содержание темы 2.5.3.:

Профессионально-квалификационные характеристики должностей государственных служащих. Принципы формирования профессионально-квалификационных характеристик. Должностные инструкции государственных служащих. Типовые задачи, обязанности и полномочия работников государственной службы.

Литература к теме 2.5.3: [1, с.216-224], [2, с.140-165], [3, с.173-177].

Тема 2.5.4. Разделение и кооперирование труда на государственной службе.

Содержание темы 2.5.4.:

Специфика труда государственных служащих. Сущность, виды и критерии разделения труда на государственной службе. Делегирование полномочий в органах государственной власти и местного самоуправления. Кооперирования труда государственных служащих. Личное планирование деятельности государственного служащего. Виды и принципы планирования в сфере государственного управления.

Литература к теме 2.5.4: [1, с.72-82], [2, с.186-209], [3, с.212-225].

Тема 2.5.5. Обслуживание рабочего места государственного служащего.

Содержание темы 2.5.5.:

Основы рационального обслуживания рабочего места государственного служащего. Условия труда и эстетическое оформление рабочего места государственного служащего. Использование рабочего времени государственного служащего.

Литература к теме 2.5.5: [1, с.202-206], [2, с.150-153], [3, с.285-288].

Тема 2.5.6. Служебные документы и делопроизводство.

Содержание темы 2.5.6.:

Документ, его роль и место в государственном управлении и местном самоуправлении. Виды документов и их классификация. Стандартизация, унификация и трафаретизация управленческих документов.

Литература к теме 2.5.6: [1, с.202-206], [2, с.153-165], [3, с.238-245].

Тема 2.5.7. Подготовка совещаний и официальных встреч

Содержание темы 2.5.7.:

Сущность и классификация совещаний. Организация и проведение совещания. Организация и проведение официальных встреч.

Литература к теме 2.5.7: [1, с.202-206], [2, с.140-149], [3, с.139-141].

Тема 2.5.8. Этика поведения государственных служащих

Содержание темы 2.5.8.:

Понятие и сущность этики государственного служащего. Нравственные основы служебной дисциплины. Правовое обеспечение этики поведения государственного служащего. Конфликты в системе государственной службы. Понятие имиджа государственного служащего. Личная тектология (самоменеджмент) как самоорганизация, саморегулирование, самовоспитание.

Литература к теме 2.5.8: [1, с.225-229], [2, с.210-240], [3, с.144-146].

Тема 2.5.9. Рассмотрение обращений и прием граждан

Содержание темы 2.5.9.:

Правовые основы рассмотрения обращений и приема граждан. Классификация обращений и требования к их подаче. Процедура рассмотрения обращений. Организация личного приема граждан. Делопроизводство по обращениям граждан в органах государственной власти и местного самоуправления.

Литература к теме 2.5.9: [1, с.93-101], [2, с.241-247], [3, с.139-141].

Литература:

Основная:

1. Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013. - 286 с.
2. Меньшова В. Н. Организация государственной и муниципальной службы: учеб. пособие / В. Н. Меньшова; 3-е изд., перераб. и доп.—Новосибирск: изд-во СибАГС, 2014. – 287с.
3. Зенков М. Ю. Государственная и муниципальная служба: учеб. пособие / М. Ю. Зенков; СибАГС. — Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. — 352 с.

Дополнительная:

4. Демин, А. Государственная служба: учебное пособие / Демин А. - Москва : Книгодел, 2013.
5. Государственная гражданская служба и кадровая политика. Учебное пособие / Под общ. ред А.И. Прокофьева. - М.: Моск. городск. ун-т управления Правительства Москвы, 2010
6. Гражданская служба: нравственные основы, профессиональная этика: Учебное пособие / Под общ. ред. В.М. Соколова и А.И. Турчинова. – М.: Изд-во РАГС; Статут, 2006
7. Инновационная подготовка кадров государственной службы. - 2-е изд., стереотип. /Под общ. ред. В.Л. Романова, Л.А. Василенко. – М.: Изд-во РАГС, 2009.
8. Киселев С. Г. Государственная гражданская служба: Учеб. пособие. – М.: Проспект, 2008
9. С.В. Пронкин, О.Е. Петрунина. Государственное управление зарубежных стран. М., 2004.
10. Государственная служба в странах основных правовых систем мира: учебное пособие. - Москва : Книгодел, 2010 - Т. 1 : Государственная служба в странах основных правовых систем мира / А. А. Демин. - 2010. - 360 с.

1.6 Управление государственными и муниципальными проектами

Тема 2.6.1. Введение в управление проектной деятельностью в муниципальном и государственном управлении

Содержание темы 2.6.1:

Проект и его окружение. Классификация проектов. Заинтересованные стороны и жизненный цикл проекта. Модель проектной деятельности.

Литература к теме 2.6.1: [1, с. 12-45]; [2, с.19-31]; [3]

Тема 2.6.2. Стратегическое управление проектами в муниципальной и государственной областях

Содержание темы 2.6.2:

Место проектной деятельности в процессах развития. Проекты как инструменты реализации стратегии. Организационное сопровождение реализации стратегии. Причины появления управления проектами. Цель, продукт и результат управления проектами. Содержание деятельности по управлению выполнением проекта. Содержание деятельности по управлению созданием продукта проекта. Принятие управленческих решений по проекту.

Литература к теме 2.6.2.: [1, с.21-31]; [2, с.32-40, с. 45-56]; [3]

Тема 2.6.3. Технологии инициирования, планирования выполнения, контроля и завершения проекта

Содержание темы 2.6.3:

Технология выполнения работ на фазе инициализации проекта (бизнес-идея проекта; концепция проекта; ТЭО проекта (в том числе бюджет проекта и финансовые показатели проекта); устав проекта; логическая матрица проекта). Технология принятия стратегического решения о переходе к фазе разработки проекта. Технология выполнения работ на фазе разработки проекта (WBS-структура проекта; OBS-структура проекта; матрица ответственности проекта; PDM-сеть проекта; календарный график проекта; ресурсы проекта; бюджет продукта проекта; рабочее задание на пакет работ по проекту). Технология принятия стратегических решений по продлению или приостановлению проекта. Технология выполнения работ на фазе реализации проекта (построение организационной структуры проекта; сбор информации о состоянии проекта; анализ и прогноз состояния проекта; оформление запроса на изменения проекта). Технология выполнения работ на фазе эксплуатации и закрытия проекта (оформление передачи продукта проекта в эксплуатацию; подготовка отчета по завершении проекта; проведение архивации проекта)

Литература к теме 2.6.3: [1, с.51-70, 211-275]; [2, с. 63-84, 88-151]; [3]

Тема 2.6.4. Выполнение, контроль и завершение проекта

Содержание темы 2.6.4: Управление персоналом в проекте. Управление конфликтами в проекте. Управление коммуникациями в проекте. Управление поставками и контрактами в проекте. Управление изменениями в проекте. Системный подход и интеграция в управлении проектом.

Литература к теме 2.6.4: [1, с. 164-401]; [3]

Тема 2.6.5. Проблемы и ошибки в управлении проектами

Содержание темы 2.6.5: Общая проблема принятия решений в управлении проектами. Проблемы и ошибки в управлении проектами на фазе инициализации, разработки, реализации, эксплуатации и закрытия. Традиционные проблемы в управлении нетрадиционными проектами. Проблемы управления международными проектами. Перспективы решения современных проблем управления проектами.

Литература к теме 2.6.5: [1, с. 223-224; 261-267]; [2, с. 156-196]; [3]

Литература:

Основная

1. Мазур И.И., Шапиро В.Д., Ольдерогге Н.Г. М12 Управление проектами: Учебное пособие / Под общ. ред. И.И. Мазура. — 2-е изд. — М.: Омега-Л, 2004. — с. 664. [Электронное издание].

2. Рач В. А. Управління проектами: практичні аспекти реалізації стратегій регіонального розвитку: навч. посіб. / В.А. Рач, О.В. Россошанська, О.М. Медведєва; за ред. В.А. Рача. — К.: «К.І.С.», 2010. — 276 с. [Электронное издание].

3. Управление проектами: Справочник для профессионалов / И. И. Мазур [и др.] ; Под ред. И.И. Мазура, В.Д. Шапиро. - М. : Высшая школа, 2001. - 875с. : ил.

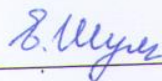
Дополнительная

4. Project Management 101 [Электронный ресурс] / D. Dunaway [и др.] ; D. Dunway etc. ; editor L. Luong. - Houston : Rice University, 2013.


5. Богданов, В.В. Управление проектами в Microsoft Project 2002 : учебный курс / В. В. Богданов ; В.В. Богданов. - СПб. : Питер, 2003. - 640с. : ил.

6. Управление проектами: учебное пособие для вузов / И. И. Мазур [и др.] ; И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге, А.В. Полковников ; под общ. ред.: И.И. Мазур, В.Д. Шапиро. - 6-е изд., стер. - М. : Омега-Л, 2010. - 960с. : ил.

Составители программы



Е.А. Шумаева



Т.И. Рудченко